

SOLIDAR Monitor de Derechos Sociales 2019

Tabla con datos

Índice de Gini: 30,6 (UE 2017)
 Desempleo: 6,8 % (UE 2018)
 Índice de igualdad de género: 67,4 (UE 2019)
 Desempleo juvenil: 14,2% (UE agosto de 2019)
 AROPE: 21,7% (EU 2018)
 Gasto en bienestar social (en % del PIB): 18,8 % (UE 2017)
 Porcentaje de impuestos al trabajo sobre el total de impuestos: 49,74% (EU 2017)
 Pobreza laboral: 9,2% (UE 2018)

Introducción

El Monitor de Derechos Sociales de SOLIDAR de 2019 ofrece un panorama del estado de los derechos sociales en 16 países europeos: 15 de la Unión Europea - Alemania, Austria, Bulgaria, Croacia, Eslovaquia, España, Estonia, Francia, Grecia, Hungría, Italia, Rumanía, Países Bajos y Reino Unido – y un país candidato a la UE, Serbia. El Monitor evalúa la situación social en Europa en términos de igualdad de oportunidades, condiciones de trabajo justas, protección social, inclusión y espacio cívico, basándose tanto en los análisis y observaciones de las organizaciones de la sociedad civil que trabajan sobre el terreno, como en datos estadísticos y científicos. Observamos que aunque las economías europeas se están recuperando del impacto de la crisis, la realidad social refleja otra imagen, con niveles crecientes de pobreza laboral el aumento de las desigualdades sociales y regionales, y el trabajo precario como algunas de las cuestiones más apremiantes.

Además, el espacio cívico soporta la presión de los ataques contra el trabajo de las organizaciones de la sociedad civil y de las restricciones a la libertad de prensa.

El Monitor analiza asimismo en qué medida estos aspectos se reflejan en las recomendaciones específicas por país del proceso del Semestre Europeo. Para que el Pilar Europeo de Derechos Sociales y los Objetivos de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas se apliquen con éxito, es absolutamente fundamental que las recomendaciones políticas de la Comisión Europea a los Estados miembros estén en consonancia con estos objetivos sociales y sostenibles, y contribuyan a su consecución. Por ello, resulta preocupante que, a pesar de la introducción del cuadro de indicadores sociales, las recomendaciones específicas por país sigan centrándose en los indicadores macroeconómicos y no sitúen en el centro los objetivos sociales para Europa.

Igualdad de oportunidades y condiciones de trabajo Justas

Tras el paso de la crisis económica, la mayoría de los países europeos están observando cómo se recuperan sus economías. Las tasas de empleo han aumentado y el desempleo sigue disminuyendo. Sin embargo, esto no significa que la situación social haya vuelto al estado anterior a la crisis. Las **desigualdades sociales han aumentado en la mayoría de los países europeos**. En muchos, las tasas de



desempleo siguen siendo más altas que antes de la crisis. Además, los puestos de trabajo que se están creando no son de la misma calidad que los que se perdieron durante la crisis. En un intento de impulsar el empleo, algunos gobiernos han reducido la protección al mismo e introducido formas de trabajo más flexibles. Como consecuencia, el **empleo se ha vuelto más precario**, y los contratos de corta duración, el trabajo a tiempo parcial y los falsos autónomos son cada vez más frecuentes. En Países Bajos, el porcentaje de trabajadores por cuenta propia se ha duplicado hasta alcanzar el 12,3% y el número de trabajadores flexibles ha aumentado un 75% en los últimos 15 años.¹

Condiciones laborales

Asimismo, las condiciones laborales se han deteriorado. Algunos de los ejemplos más chocantes los hallamos en Austria, donde se ha introducido la posibilidad de una jornada laboral de 12 horas, y en Hungría, donde una ley popularmente conocida como la “Ley de la esclavitud” permite ahora que los empleados trabajen un día extra completo a la semana en horas extraordinarias. **Además, el aumento de los salarios se ha estancado.**² En España, el salario medio disminuyó en 800 euros entre 2011 y 2015.³ La pérdida de capacidad de los sindicatos a la hora de negociar los salarios ha sido uno de los factores más importantes. El papel de los actores sociales en la configuración de las condiciones de empleo y la fijación de los salarios ha sido en muchos casos limitado. En Grecia, por ejemplo, el gobierno reclamó la competencia para fijar el salario mínimo y posteriormente lo redujo en un 22%.

Los Grupos de Estrategia Nacional de SOLIDAR señalan que las **políticas de conciliación de la vida personal y laboral a menudo dejan mucho que desear.** La Directiva de la UE sobre conciliación de la vida laboral y familiar, y su próxima aplicación, conducirán a una mejora del permiso de paternidad en algunos países; sin embargo, en la práctica, la responsabilidad del cuidado de los hijos y de otros miembros de la familia sigue recayendo principalmente sobre las mujeres. Las disposiciones beneficiosas para la maternidad, junto con la insuficiencia de infraestructuras disponibles para el cuidado de los niños y la falta de políticas que fomenten la distribución igualitaria de las tareas de cuidado entre hombres y mujeres, dan lugar a la discriminación de las mujeres en el mercado laboral. **En todos los países europeos, las mujeres ganan menos que los hombres por el mismo trabajo.** La media de la brecha salarial entre hombres y mujeres en la UE es del 16 %, aunque la diferencia entre los salarios de las mujeres y los hombres varía considerablemente de un país a otro: del 3,5 % en Rumanía al 20,8 % en Reino Unido. En la gran mayoría de los países, se observa una tendencia positiva hacia la reducción lenta de esa diferencia, en 2010 la media de la UE era del 17,1%. Sin embargo, en algunos casos preocupantes, como el de Croacia, la brecha salarial de género ha aumentado en los últimos años.⁴

Igualdad de oportunidades

Los jóvenes son el sector que se enfrenta a más dificultades en el mercado laboral. Así lo reflejan unas tasas de desempleo superiores a la media entre los jóvenes europeos⁵ y una mayor frecuencia de trabajo



precario. Muchos de los miembros de SOLIDAR señalan que su **sistema educativo nacional no dota a los estudiantes de las destrezas necesarias** para realizar con éxito la transición de la escuela al trabajo. Los informes por países de la Comisión constatan que existe una falta general de atención hacia las destrezas digitales necesarias en el actual mercado laboral. Esto también se refleja en la insuficiencia de las oportunidades de aprendizaje continuo, que deberían ampliarse para facilitar la adaptación de los trabajadores al cambiante mundo del trabajo.

Los resultados educativos siguen variando drásticamente, no solo entre países, sino también entre regiones y grupos sociales. **Los sistemas educativos en Europa tienden a perpetuar las desigualdades socioeconómicas** y muy raramente facilitan la movilidad social. Según un estudio de la OCDE, un niño alemán nacido en una familia pobre tardaría seis generaciones, o 180 años, en alcanzar la media nacional de ingresos.⁶ Para los niños de origen romaní o inmigrante, la educación tiene a menudo un repercusión mucho menor en términos de mejora de las perspectivas futuras.

La migración se manifiesta de formas diferentes en las distintas regiones de nuestro continente. Los países de Europa Oriental y Meridional, especialmente los más afectados por la crisis económica, se enfrentan a la **emigración de trabajadores predominantemente jóvenes y con formación**. El 75% de los jóvenes serbios declaran que están planeando o considerando emigrar.⁷ En Grecia⁸ e Italia⁹ las cifras son similares. Esta fuga de cerebros está provocando una escasez de

profesionales cualificados, por ejemplo en el sector de las tecnologías de la información y la salud. En los países de Europa Septentrional y Occidental, la **migración plantea principalmente el reto de integrar a los migrantes tanto en la sociedad como en el mercado laboral**. En Francia, por ejemplo, las personas de origen migrante tienen que superar la discriminación en la búsqueda de empleo. En general, los niveles de empleo tienden a ser más bajos para los inmigrantes que para la población local. La barrera del idioma sigue siendo uno de los mayores obstáculos para que estos accedan al mercado laboral, a los servicios sociales y a la atención sanitaria. Las organizaciones de la sociedad civil juegan un papel importante tanto en la educación informal de idiomas, como ayudando a los migrantes a superar la burocracia del acceso a los servicios sociales.

Protección social e inclusión

El número de personas en riesgo de pobreza o exclusión social en la UE ha disminuido en la última década hasta el 21,7% en 2018¹⁰, principalmente como consecuencia del aumento de las tasas de empleo. Sin embargo, sería demasiado fácil concluir que el trabajo, por definición, resuelve los problemas sociales y saca a la gente de la pobreza. En el período comprendido entre 2010 y 2017, **el número de personas que sufren de pobreza laboral aumentó del 8,3% al 9,4%**.¹¹ Esto se debe en gran medida a la baja calidad del empleo, al trabajo a tiempo parcial involuntario y a los falsos autónomos.

Las tasas de pobreza y las condiciones socioeconómicas en general no solo varían drásticamente de un país a otro, sino que en **muchos países también se observan**



grandes diferencias internas entre sus distintas regiones. Esto es especialmente llamativo en el caso de Eslovaquia, donde, si miramos el índice Gini, parece uno de los países con menos desigualdad de Europa. Sin embargo, su riqueza se concentra en gran medida en el oeste del país, en la región que rodea la capital. El este es significativamente más pobre y sufre muchos problemas socioeconómicos.¹²

Casi todos nuestros Grupos de Estrategia Nacional advierten que la **vivienda asequible y de calidad se ha vuelto cada vez menos accesible** en los últimos años. Los precios de la propiedad inmobiliaria y los alquileres han crecido considerablemente sobre todo en los centros urbanos y en algunos lugares turísticos. En República Checa, los precios de la vivienda han aumentado un escandaloso 23% desde el inicio de 2015.¹³ Especialmente en grandes ciudades como Praga y Brno, la vivienda está convirtiéndose en la menos asequible de la UE.¹⁴

Aunque el efecto de las transferencias sociales en la reducción de la pobreza varía considerablemente de un país a otro, en general **el impacto de las transferencias sociales ha disminuido** en los últimos 15 años.¹⁵ Varios Grupos de Estrategia Nacional destacan la presión demográfica como un desafío para la sostenibilidad del sistema de bienestar. En algunos países esto se debe principalmente al envejecimiento demográfico, mientras que en otros la emigración masiva también juega un papel.

Por último, el carácter cada vez más flexible del trabajo y el abandono de las carreras profesionales tradicionales a tiempo

completo para toda la vida, también influyen en la cobertura y las cotizaciones a los sistemas de protección social. Las **interrupciones en el empleo también provocan interrupciones de las cotizaciones sociales.** Esta cuestión no solo impide la cobertura y adecuación de la protección social para las personas individuales, sino que también perjudica la sostenibilidad económica del sistema en su conjunto. Precisamos una protección social universal de alta calidad, que garantice que todas las personas estén protegidas contra la pobreza.

Atención sanitaria

El gasto público en sanidad oscila entre el 3% del PIB de Chipre y el 9,4% de Alemania, lo que, a su vez, conlleva diferencias en cuanto a los gastos corrientes y a la disponibilidad y calidad de los servicios de atención. Estos problemas son más acuciantes para algunos grupos sociales vulnerables, como los trabajadores atípicos, los romaní y los migrantes. Las **desigualdades socioeconómicas también se reflejan a menudo en el acceso de la asistencia sanitaria.** En Grecia, por ejemplo, en 2016, el 35,2% de las personas del quintil de ingresos más bajos declararon que sus necesidades de atención sanitaria no estaban cubiertas, en comparación con el 1% del quintil de ingresos más altos.¹⁶ El 16,8% de los estonios no tiene acceso a la atención médica que precisa.

Los Grupos de Estrategia Nacional de varios países, entre ellos Croacia, Rumania y Eslovaquia, advierten que, **especialmente en las zonas más rurales, el acceso a la atención sanitaria está disminuyendo.** Muchos países sufren una **escasez de personal médico**, sobre todo en el sector de



la salud pública. En los países con grandes flujos de emigración, el sector de la salud suele ser el más afectado por el éxodo de profesionales cualificados.

Espacio cívico

En los últimos años hemos observado una tendencia preocupante: los **ataques** cada vez más frecuentes **hacia la sociedad civil y los medios de comunicación**. Varios gobiernos europeos han limitado deliberadamente la libertad de asociación para restringir la influencia de las organizaciones de la sociedad civil y reducir el espacio cívico. En estos países, **las OSC sufren de forma regular ataques verbales, económicos y legales**. La mayor parte de los ataques, y los más virulentos, están dirigidos a las ONG que trabajan con migrantes y refugiados. Desde la retirada de fondos para los cursos de idiomas (Austria), la demonización de las ONG en foros públicos y la criminalización de la solidaridad e imposición de sanciones a quienes rescatan a personas en el mar (Italia), hasta la criminalización total de la distribución de folletos con información sobre el procedimiento de asilo (Hungría). **La libertad de reunión soporta presión**, por ejemplo, por la comercialización del espacio público, las condiciones cada vez más estrictas para poder anunciar u organizar manifestaciones y la excesiva violencia policial, como ocurrió durante las protestas de los *Gilets Jaunes* en Francia.

Además, las organizaciones de la sociedad civil tienen dificultades para llevar a cabo toda su labor, debido a que la financiación se basa cada vez más en proyectos y a menudo requiere cofinanciación. Esto les deja con

unos **recursos limitados para realizar una labor de incidencia política importante**. Los requisitos de transparencia relativos a la financiación y las donaciones, que en algunos países son cada vez más exigentes, plantean un reto adicional a la financiación de la labor de las organizaciones de la sociedad civil. En el caso de Hungría, **la limitación de las donaciones extranjeras se está utilizando expresamente como una táctica para atacar la financiación de las organizaciones de la sociedad civil**.

Libertad de expresión y de prensa

La libertad de expresión, y especialmente **la libertad de prensa, sufren presiones debido a los ataques a periodistas y medios de comunicación**. El conjunto de los medios de comunicación se está politizando cada vez más y los **gobiernos de varios países europeos se han mostrado explícitamente hostiles contra los medios de comunicación** y los han retratado comotraidores al país. Nuestro Grupo de Estrategia Nacional para Croacia informa de que actualmente hay 1163 denuncias pendientes por difamación pública y calumnias contra 90 periodistas y medios de comunicación. En 2018, un periodista eslovaco que trabajaba investigando los supuestos vínculos entre el primer ministro Fico y la mafia italiana fue asesinado junto a su novia en su casa.¹⁷ Como consecuencia de estas amenazas, **la (auto)censura es cada vez más frecuente**, perjudicando así la capacidad de los periodistas de proporcionar información objetiva y plural al público.

Además de los ataques directos contra su trabajo, la independencia de los medios de comunicación también está siendo condicionada por la influencia cada vez más



fuerte de los políticos sobre el conjunto de los medios de comunicación. Reporteros Sin Fronteras constata que, por ejemplo, en Rumanía, agentes del gobierno que se hacen pasar por periodistas han empezado a infiltrarse en organizaciones de prensa.¹⁸ Sin embargo, es mucho más **común que los medios de comunicación estén condicionados por la propiedad concentrada de las agencias de comunicación** en manos de unas pocas figuras políticas y/o personas prominentes del mundo de los negocios. En República Checa, el primer ministro Andrej Babiš es propietario de los dos periódicos más importantes del país y de una emisora de radio. En 2017, el presidente Miloš Zeman apareció en una conferencia de prensa con un Kalashnikov falso en el que ponía: “para periodistas”.¹⁹

Comparación con las Recomendaciones Específicas para cada país

Los principios del Pilar Europeo de Derechos Sociales y los Objetivos de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas deberían constituir el núcleo de las Recomendaciones Específicas de la Comisión a los Estados miembros. Aunque algunos elementos del Pilar Europeo de Derechos Sociales se reflejan en indicadores como la tasa de riesgo de pobreza y exclusión social (AROPE), los **compromisos para mejorar la situación social siguen siendo bastante poco claros**. Los objetivos sociales apenas se reflejan en las recomendaciones finales. El impacto social de las medidas políticas a menudo no es el centro de la recomendación, sino que se menciona como estipulación para las demás

recomendaciones. Para implementar adecuadamente las medidas del Pilar Europeo de Derechos Sociales y los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la ONU, es imprescindible que las recomendaciones políticas de la Comisión Europea a los Estados miembros estén en consonancia con estos objetivos sociales y sostenibles, y sirvan para alcanzarlos. Por ello, resulta preocupante que, **a pesar de la introducción del cuadro de indicadores sociales, las recomendaciones específicas para cada país sigan centrándose en los indicadores macroeconómicos** y no sitúen los objetivos sociales de Europa en el centro. El gasto social sigue considerándose un simple gasto, obviando los resultados sociales y económicos positivos que genera la inversión en igualdad social en la sociedad.

Además, las recomendaciones hacen especial hincapié en las tasas de (des)empleo. Si bien el empleo es sin duda un factor importante, tanto para las realidades sociales individuales como para las colectivas, no proporciona una visión completa de la realidad. **Es preciso mirar por debajo de la superficie de las tasas de desempleo y evaluar la calidad del empleo, la adecuación de los salarios y las condiciones laborales**. Esto revela una realidad de pobreza laboral, trabajo precario y un deterioro de las condiciones de trabajo, que el proceso del Semestre Europeo no contempla.

En casi todos los países, **las diferencias regionales en términos de empleo, tasas de pobreza, calidad de la educación y acceso a la atención sanitaria desempeñan un papel importante en el mantenimiento de las desigualdades sociales**. Mientras que el



Semestre Europeo se centra en el acercamiento entre países, obvia las diferencias en el interior de los mismos. Estas desigualdades regionales son la causa de múltiples problemas, desde el aumento del precio de la vivienda, la falta de profesionales (médicos) cualificados y la

desigualdad de oportunidades para los jóvenes en algunas zonas. Las recomendaciones específicas para cada país deben reflejar estas diferencias regionales y proporcionar recomendaciones cuyo objetivo sea eliminar las brechas socioeconómicas internas.

1 CBS (n.d.). Is elders in de EU het aandeel zzp'ers zo hoog als in Nederland?: <https://www.cbs.nl/nl-nl/dossier/dossier-zzp/hoofdcategorieen/is-elders-in-de-eu-het-aandeel-zzp-ers-zo-hoog-als-in-nederland->, CBS (2019). Aantal flexwerkers in 15 jaar met drie kwart gegroeid: <https://www.cbs.nl/nl-nl/nieuws/2019/07/aantal-flexwerkers-in-15-jaar-met-drie-kwart-gegroeid>

2 Romei, V. (2019). EU workers miss out on gains of economic recovery: <https://www.ft.com/content/0a245c28-6cc3-11e9-80c7-60ee53e6681d>

3 Instituto Nacional de Estadística (INE): www.ine.es

4 Eurostat (2019). Gender pay gap in unadjusted form: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/sdg_05_20/default/table?lang=en

5 Eurostat (2019). Unemployment statistics: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Unemployment_statistics#Youth_unemployment

6 OECD (2018) A Broken Social Elevator? How to Promote Social Mobility: <https://www.oecd.org/social/broken-elevator-how-to-promote-social-mobility-9789264301085-en.htm>

7 Friedrich Ebert Foundation (2019). Youth Study Serbia 2019/2019: <http://library.fes.de/pdf-files/id-moe/15269-20190411.pdf>

8 Skoufou, D. (2018). Παγιώνεται η φυγή των Ελλήνων στο εξωτερικό προς αναζήτηση εργασίας: <https://www.insider.gr/eidiseis/ellada/74729/pagionetai-i-fygi-ton-ellinon-sto-exoteriko-pros-anazitisi-ergasias>

9 <https://www.ilsole24ore.com/art/la-fuga-200mila-laureati-nord-cosi-sud-ha-perso-30-miliardi-AEsJqk3D>

10 Eurostat (2019). People at risk of poverty or social exclusion : https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/t2_020_50/default/table?lang=en

11 Eurostat (2019). In-work at-risk-of-poverty rate by age and sex - EU-SILC survey: <http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/submitViewTableAction.do>

12 Eurostat (2019). GDP at regional level: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/GDP_at_regional_level#Regional_gross_domestic_product_.28GDP.29_per_inhabitant

13 European Commission (2019). Country Report Czech Republic 2019: https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/file_import/2019-european-semester-country-report-czech-republic_en.pdf

14 Deloitte (2018). Property Index 2018: Overview of European Residential Markets: <https://www2.deloitte.com/be/en/pages/real-estate/articles/be-deloitte-property-index-2018.html>

15 Eurostat (2019). Impact of social transfers (excluding pensions) on poverty reduction by sex: <https://ec.europa.eu/eurostat/tgm/table.do?tab=table&plugin=1&language=en&pcode=tespm050>

16 Baeten, R., Spasova, S., Vanhercke, B., & Coster, S. (2018). Inequalities in access to healthcare - A study of national policies 2018: <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=en&pubId=8152&furtherPubs=yes>



17 Freedom House (2019). Slovakia:
<https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2019/slovakia>

18 Reporters without Borders (2019). Romania:
<https://rsf.org/en/romania>

19 Oppenheim, M. (2017). Czech President holds up replica gun marked 'for journalists' in press conference:
<https://www.independent.co.uk/news/world/europe/czech-parliament-ak-47-journalists-press-conference-name-and-where-it-happened-elections-media-a8014841.html>